



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



סימוכין 2017-1129-4-159452

יום שלישי 27 יוני 2017

ג' תמוז תשע"ז

החלטה

בעניין הוראות סעיף 24(א) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991

בנושא

תלונת חברת סינרגיי כבלים בע"מ

על יבוא בהיצף של כבלי נחושת למתח נמוך מטורקיה

עותק גלוי



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



1. התלונה

1.1. בהתאם לסעיף 21 לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן: "החוק") הגישה חברת סינרגיי כבלים בע"מ (להלן: "המתלוננת" או "סינרגיי") ביום 18.06.2017 תלונה על יבוא בהיצף של כבלי נחושת למתח נמוך (להלן: "מוצר התלונה" כהגדרתו בפרק 3 למסמך זה) מטורקיה (להלן: "התלונה").

1.2. המתלוננת הוכיחה באופן סביר, בהתאם לסעיף 4 לחוק, כי היא מייצרת בישראל טובין הדומים לטובין המיובאים מבחינת חומרי הגלם, תהליכי הייצור, התכונות הפיזיות, צינורות השיווק, השימוש, התחליפיות והתייחסות הצרכנים.

1.3. על פי המתלוננת, היא היצרן היחידי בישראל של המוצרים הדומים לטובין המיובאים ומייצרת 100% מהתוצרת הכוללת של יצרנים בישראל של הטובין הדומים למוצרי התלונה המיובאים. לפיכך מצאתי כי התלונה נתמכת בידי הענף היצרני המקומי, לפי סעיף 24 (א) (1) לחוק.

1.4. התלונה כללה מידע וראיות שניתן להשיגם במאמץ סביר אודות קיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור כנדרש בסעיף 21(ב) לחוק.

2. הצדדים להליך

2.1. המתלוננת

סינרגיי כבלים בע"מ

ח.פ. 520025271

פארק תעשייה ספירים, אשל 1 שדרות.

טלפון: 08-6809444

פקס: 08-6890014

חברת סינרגיי כבלים, התאגדה בישראל בשנת 1963. המתלוננת מתמחה בייצור ושיווק כבלי כח המשמשים להולכת חשמל, המיועדים ברובם להטמנה באדמה או להשחלה בקירות בניינים ולמערכות פיקוד ומכשור בתעשייה.

המתלוננת מעסיקה כ- 174 עובדים בישראל.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



2.2. היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים בטורקיה המייצאים את מוצרי התלונה, כפי שעלו מתוך התלונה ונתוני המכס:

Özler Kablo

28 Haziran Mahallesi, Çardak Bayırı, 41060

Gebze/Kocaeli

Pamukkale Kablo San. ve Tic. A.Ş

DünyaTicaret Merkezi Yeşilköy Mh.

34149 Bakırköy/İstanbul, Turkey

Sevaskablo Aydınlatma Cin. İth.Inr

1206 Sk. No: 36 Kat: 2-3 Gıda Çarşısı Yenişehir / İZMİR

Surtelkablo Sanayii A.S

Fevzi Çakmak Mahallesi, Evren Sk No:9, 34295

Küçükçekmece/İstanbul

Hasçelik Kablo San. Tic. A.S



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



Anbar Mahallesi, Kayseri Osb, Serbest Bölge, 38070

Kayseri Osb/Melikgazi/Kayseri

2.3. היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים המייבאים את מוצרי התלונה, כפי שעלו מתוך התלונה ונתוני המכס:

▪ חשמל ישיר חולון

רחוב הסתת 24 חולון

טל': 03-5560667

פקס: 03-5599203

▪ יאיר דוחבני

המשביר 17 מפרץ חיפה ת.ד. 25008

טל': 04-8818418

▪ ארכה

הבושם 7 אשדוד

טל': 073-2020060

פקס: 073-2020070

3. מוצר התלונה

3.1. הגדרת מוצר התלונה

המוצרים נושא התלונה והחקירה הם: כבלי נחושת למתח נמוך.

כל מוצר העונה על הגדרה זו, נתון לחקירה ועשוי להיות מושא לערובה זמנית ו/או היטל.

3.2. תהליך ייצור מוצרי התלונה

להלן תיאור תהליך הייצור של מוצר התלונה על פי המתלוננת:

"התהליך מתחיל במתיחת "מוטות" נחושת בקוטר 8 מ"מ או מוטות אלומיניום שקוטרם 9.5 מ"מ. גיד הנחושת עובר תהליך כיסוי בחומר פלסטי בתהליך שיחול, אקסטרוזיה לצורכי בידוד חשמלי. בתהליך



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



אחר שזורים גידי נחושת או אלומיניום לשזר, שעובר תהליך בידוד . בשלב זה נכבלים הגידים / השזורים המבודדים למעין צמה. בשלב הסופי עוברת הצמה כיסוי נוסף למוצר סופי.

הכבל עובר בדיקות התאמה לתו תקן במעבדות המפעל".

3.3 פרט מכס

מוצר התלונה מסווג תחת פרט המכס 85.44.4990, שיעור המכס המוטל על מוצר התלונה הוא 12% מכל העולם, למעט מארצות איתן יש למדינת ישראל הסכמי סחר, ובכלל זה טורקיה.

3.4 תקן

היבוא כפוף לרישוי.

3.5 טובין זהים או דומים

"טובין דומים" מוגדרים בסעיף 4 לחוק כ- "טובין זהים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זהים כאמור – טובין אשר אף שאינם זהים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת".

לצורך בדיקת והגדרת טובין זהים או דומים נבחנו הנקודות הבאות:

- דמיון מבחינת התכונות הפיזיות.
- דמיון מבחינת שימושים פונקציונאליים.
- חליפיות המוצרים בפועל.
- דמיון צינורות שיווק.
- דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים.
- דמיון מבחינת תהליכי ייצור.
- דמיון מבחינת המחירים היחסיים.

לטענת המתלוננת מוצרי התלונה המיוצרים בארץ והמוצרים המיובאים הינם למעשה אותם מוצרים, המשמשים לאותה מטרה ומיוצרים מחומרי גלם דומים.

מבדיקת התלונה עולה כי המוצרים המיוצרים על ידי המתלוננת זהים או דומים בכל תכונותיהם, בצורתם ובאיכותם למוצרים המיובאים, מיוצרים על פי אותו תהליך יצור, מסופקים לאותם הלקוחות ולאותם צרכים ושימושים.

על כן קבעתי בשלב זה כי יש לראות במוצרי המתלוננת כ"טובין דומים" בהתאם לקבוע בחוק.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



מאפייני מוצר התלונה הסופיים ייבחנו וייקבעו במסגרת הליך החקירה.

4. קיום ההיצף

4.1. המחיר המקובל

4.1.1. עמדת המתלוננת

חישוב המחיר המקובל בטורקיה מתבסס על נתוני מחירוני של 2 יצרנים טורקים בשם X ו X – תוך ביצוע התאמות למחיר בשער המפעל כמפורט להלן:

- הפחתה של 45% ממחיר המחירון בגין תחשיב למחיר במזומן.
- הפחתה של 4% בגין עלויות הובלה יבשתית בטורקיה.

להלן החישוב של המחיר המקובל על פי עמדת המתלוננת:

המחיר המקובל, KM/TL

מחיר EXW על בסיס מזומן	מחיר מחירון, אלף מ' רץ	עובי	תיאור
1,581	3,100	3x1.5	n2xy
2,448	4,800	5x1.5	n2xy
2,193	4,300	3x2.5	n2xy
3,519	6,900	5x2.5	n2xy
19,380	38,000	5x16	n2xy
11,730	23,000	5x10	n2xy
3,060	6,000	1x16	nya
1,969	3,860	1x10	nya

המתלוננת לטענתה נקטה בשמרנות יתר בתחשיב המחיר המקובל כאשר הפחיתה 45% ממחיר המחירון בגין תחשיב למחיר במזומן ולמעשה המחיר המקובל בטורקיה הנו גבוה יותר.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



קביעת הממונה

הנתונים שהוצגו על ידי המתלוננת מהווים ראיה לכאורה מספקת למחירים המקובלים. בשלב זה אני מקבל את נתוני המתלוננת.

4.2 מחיר היצוא

4.2.1 עמדת המתלוננת

מחיר היצוא מטורקיה חושב על ידי המתלוננת על פי מספר חשבונות יצוא של מוצרי התלונה לישראל בתנאי סחר CIF. על מנת להביא את המחיר שבחשבונית למחיר EXW המתלוננת ביצעה התאמות בגין עלויות הובלה ימית בגובה של \$1 לאלף מ' רץ ועלויות הובלה יבשתית בטורקיה בגובה של 4%.

להלן החישוב של מחיר היצוא על פי נתוני המתלוננת:

מחיר היצוא, KM/TL

מחיר היצוא, TL	עובי
X	3x1.5
X	5x1.5
X	3x2.5
X	5x2.5
X	5x16
X	5x10
X	1x16
X	1x10

4.2.2 קביעת הממונה



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



בשלב זה אני מקבל את עמדת המתלוננת לגבי המחיר בו הוצג מוצר החקירה למסחר בישראל.

4.3. שיעור ההיצף

4.3.1. עמדת המתלוננת

בטבלה שלהלן מוצגים אומדנים לשיעור ההיצף במוצרי התלונה, על בסיס מחיר היצוא והמחיר המקובל בטורקיה (כמתואר לעיל):

שיעור ההיצף על פי המתלוננת

עובי	המחיר המקובל	מחיר היצוא	היצף, TL	היצף, %
3x1.5	1,581	X	X	X
5x1.5	2,448	X	X	X
3x2.5	2,193	X	X	X
5x2.5	3,519	X	X	X
5x16	19,380	X	X	X
5x10	11,730	X	X	X
1x16	3,060	X	X	X
1x10	1,969	X	X	X

כפי שעולה מהטבלה לעיל על פי חישובי המתלוננת שיעור ההיצף על יבוא מוצרי התלונה מטורקיה נע בין כ- 16% לבין כ- 69% בהתאם לעובי הכבלים. שיעור ההיצף הממוצע הינו כ- 44%.

4.3.2. קביעת הממונה

בשלב זה אני מקבל את חישובי המתלוננת.

5. נזק ממשי



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



5.1. התפתחות היבוא

להלן מוצג ניתוח נתוני היבוא על פי פרט המכס המצוין לעיל:

התפתחות היבוא, ערך (\$) וכמות (ק"ג)

2016		2015		2014		ארץ מקור
סכום	כמות	סכום	כמות	סכום	כמות	
99,327,496	60,124,169	111,124,362	50,044,254	119,614,730	53,241,092	טורקיה
15,266,698	6,542,583	14,567,298	5,825,533	15,840,046	6,541,826	ארה"ב
6,206,681	2,311,630	6,729,206	2,308,656	3,138,059	1,131,103	רומניה
5,862,449	1,037,639	4,878,212	763,858	5,209,076	1,015,381	גרמניה
4,843,261	1,108,511	905,083	166,441	1,201,138	253,167	פולין
3,966,031	2,486,454	3,373,435	1,798,168	3,230,463	568,043	ספרד
2,347,996	309,933	742,784	79,501	1,532,334	361,016	שוויץ
1,899,373	339,509	1,834,240	313,413	1,511,293	181,038	בלגיה
1,528,671	825,674	1,462,782	1,204,694	891,754	667,391	סין
1,366,185	283,784	1,922,896	372,467	1,751,480	247,482	צ'כיה
6,398,463	7,098,906	7,865,264	6,255,641	7,652,896	10,113,814	מדינות אחרות
149,013,304	82,468,792	155,405,562	69,132,626	161,573,269	74,321,353	סה"כ



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



התפתחות היבוא – אחוז מסה"כ

2016		2015		2014		ארץ מקור
סכום	כמות	סכום	כמות	סכום	כמות	
66.66%	72.91%	71.51%	72.39%	74.03%	71.64%	טורקיה
10.25%	7.93%	9.37%	8.43%	9.80%	8.80%	ארה"ב
4.17%	2.80%	4.33%	3.34%	1.94%	1.52%	רומניה
3.93%	1.26%	3.14%	1.10%	3.22%	1.37%	גרמניה
3.25%	1.34%	0.58%	0.24%	0.74%	0.34%	פולין
2.66%	3.02%	2.17%	2.60%	2.00%	0.76%	ספרד
1.58%	0.38%	0.48%	0.11%	0.95%	0.49%	שוויץ
1.27%	0.41%	1.18%	0.45%	0.94%	0.24%	בלגיה
1.03%	1.00%	0.94%	1.74%	0.55%	0.90%	סין
0.92%	0.34%	1.24%	0.54%	1.08%	0.33%	צ'כיה
4.29%	8.61%	5.06%	9.05%	4.74%	13.61%	מדינות אחרות
100%	100%	100%	100%	100%	100%	סה"כ

שינויים ביבוא בהתאם לארץ מקור

2016		2015		2014		ארץ מקור
סכום	כמות	סכום	כמות	סכום	כמות	
-11%	20%	-7%	-6%			טורקיה
5%	12%	-8%	-11%			ארה"ב
-8%	0%	114%	104%			רומניה



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



20%	36%	-6%	-25%			גרמניה
435%	566%	-25%	-34%			פולין
18%	38%	4%	217%			ספרד
216%	290%	-52%	-78%			שוויץ
4%	8%	21%	73%			בלגיה
5%	-31%	64%	81%			סין
-29%	-24%	10%	51%			צ'כיה
-19%	13%	3%	-38%			מדינות אחרות
-4%	19%	-4%	-7%			סה"כ

מהטבלאות לעיל עולה כי היקף היבוא מטורקיה בערכים כספיים ירד מ- 119 מיליון דולר בשנת 2014 ל- 99 מיליון דולר בשנת 2016 (ירידה של כ-17%), היקף היבוא בכמויות עלה מ- 53 אלף טון בשנת 2014 ל- 60 אלף טון בשנת 2016 (עליה של כ- 13%).

התפתחות מחירי היבוא, \$ לטון

שינוי, %			מחיר, \$ לטון			ארץ מקור
2016	2015	2014	2016	2015	2014	
-25.60%	-1.16%	-	1,652	2,221	2,247	טורקיה
-6.68%	3.27%	-	2,333	2,501	2,421	ארה"ב
-7.88%	5.06%	-	2,685	2,915	2,774	רומניה
-11.53%	24.48%	-	5,650	6,386	5,130	גרמניה
-19.65%	14.62%	-	4,369	5,438	4,744	פולין
-14.98%	-67.01%	-	1,595	1,876	5,687	ספרד
-18.92%	120.12%	-	7,576	9,343	4,245	שוויץ



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



-4.41%	-29.89%	-	5,594	5,852	8,348	בלגיה
52.48%	-9.13%	-	1,851	1,214	1,336	סין
-6.75%	-27.05%	-	4,814	5,163	7,077	צ'כיה
-28.31%	66.16%	-	901	1,257	757	מדינות אחרות
-19.62%	3.40%	-	1,807	2,248	2,174	סה"כ

מהטבלה לעיל עולה כי בשנת 2015 חלה ירידה במחירי היבוא בגובה של 1.16% ביחס לשנה הקודמת, בשנת 2016 המחירים ירדו בשיעור של כ- 25% בהשוואה לשנת 2015, בין השנים 2014-2016 חלה ירידה של כ- 26% במחירי היבוא מטורקיה. בהקשר זה יש לציין כי נתונים כמותיים של המכס לא תמיד מדויקים ולכן מחירי היבוא לעיל עלולים להיות מעוותים. כמו כן, פרט המכס לעיל כולל לא רק מוצרי התלונה אלא גם מוצרים נוספים, לכן מדובר באינדיקציה ראשונית בלבד ביחס למחירי היבוא.

יש לציין כי תחת פרטי המכס שנבדקו יש יבוא גם של מוצרים אחרים שאינם נשוא החקירה ובהמשך החקירה תיערך בדיקה מפורטת יותר.

5.2. הפרמטרים לקביעת הנזק

המתלוננת טענה כי כתוצאה מהיבוא במחירי היצף נגרם לה נזק ממשי לפי הפרמטרים הבאים:

- פגיעה ברווחיות.
- פגיעה בנתח שוק.
- פגיעה במחירים.
- פגיעה במכירות.
- פגיעה בתעסוקה.

קיומו של נזק לכאורה למתלוננת

מבדיקת נתוני המתלוננת, על פי הפרמטרים העיקריים לנזק המפורטים בסעיף 32 לחוק, הצליחה המתלוננת להציג לכאורה כי נגרם לה נזק ממשי.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



כך למשל הציגה המתלוננת נתונים לפיהם בשל היבוא, ספגה החברה כבר בשנת 2014 הפסדים משמעותיים בפעילות מוצרי התלונה שהובילו לשינויים באופן הייצור השוטף בשנת 2015, למכירה בהפסד בשנת 2016 ולצבירת מלאים.

כמו כן, הודיעה המתלוננת בתחילת חודש יוני 2017 על הליך פיטורים נרחב שבסיומו היא צפויה להוותר עם כ-50 עובדים בלבד, לעומת כ-175 עובדים שהועסקו בה בשנת 2016 וכ-250 עובדים ב-2015.

יודגש כי נושא הנזק ייבדק באופן קפדני ובהרחבה בהמשך החקירה.

6. קשר סיבתי בין הנזק לבין היבוא בהיצף

המתלוננת הוכיחה, בשלב מקדמי זה, כי לכאורה קיים קשר סיבתי כמשמעותו בסעיף 132 לחוק בין היבוא בהיצף לנזק שנגרם למתלוננת. לאור האמור, אני קובע כי המתלוננת הוכיחה בשלב זה כי קיים לכאורה קשר סיבתי בין הנזק לבין היבוא בהיצף.

7. מידע חסוי

7.1. המתלוננת ביקשה כי חלק ממידע הכלול בתלונה, ושסומן בה כ"חסוי", יותר חסוי מחמת שגילוי עולל לגרום נזק לה או לאדם אחר.

7.2. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32ב(א) לחוק, קבעתי בשלב זה כי המידע שציינה המתלוננת כאמור יישאר חסוי.

7.3. נושא החיסיון ייבחן שנית במהלך החקירה או לבקשת מי המצדדים.

8. ההחלטה

8.1. לאור האמור לעיל, בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(א) לחוק, החלטתי לפתוח בחקירת התלונה וזאת, לאחר שמצאתי כי ישנן ראיות מספיקות לכאורה לקיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור, ומכיוון שעל פי הנתונים שבידי בשלב זה המתלוננת עומדת בדרישות סעיף 24(א)(1) לחוק לעניין תמיכת רוב היצרנים של טובין דומים בתלונה.

8.2. מוצר התלונה הינו כמפורט בסעיף 3 לעיל.

8.3. תקופת החקירה לעניין ההיצף תהא: 30.06.17 – 1.07.16.

8.4. תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 30.06.17 – 1.07.14.



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



- 8.5. העתק גלוי מהחלטה זו יימסר לצדדים המעוניינים הידועים וכן יהיה זמין לכל מבקש, הכול כקבוע בחוק.
- 8.6. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(ב) לחוק, אני מורה ליצרנים וליבואנים המנויים לעיל להשיב על השאלונים שיימסרו להם בתוך 30 יום מקבלתם.
- 8.7. כל צד מעוניין, לרבות יצרנים ויבואנים של מוצר התלונה שלא צוינו לעיל, רשאי להגיש את תגובתו לתלונה, בכתב, בתוך 30 ימים מיום שהומצא לו העתק ממנה ומהחלטה זו. התגובה תכלול מידע וראיות בכל עניין הנוגע לחקירה, ועליה לכלול תשובות לשאלונים האמורים לעיל שיומצאו לכל דורש.
- 8.8. תשובות מלאות לשאלונים נדרשות לצורך ברור התלונה וקבלת החלטות מבוססות ומאוזנות.
- 8.9. בהתאם לסעיף 32 לחוק ובהתאם להחלטת וועדת שרים לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות ועידוד תחרותיות במשק מתאריך 26 באוגוסט 2013, אי הגשת מידע או ראיות הנוגעים לחקירה או אי שיתוף פעולה לשם קידומה, באופן מלא או חלקי, עלול לגרור קביעת ממצאים וקבלת החלטות על סמך המידע המיטבי הזמין.
- 8.10. התגובה לתלונה, התשובות לשאלונים וכן כל מסמך המוגש במסגרת הליך הטיפול בתלונה יוגשו הן בנוסח חסוי והן בנוסח גלוי, בעותק קשיח ובמדיה דיגיטאלית (בקובץ word או excel, על גבי דיסק אופטי או זיכרון נייד USB), ויומצאו ישירות גם לצדדים האחרים להליך.
- 8.11. צד מעוניין המיוצג ע"י אחר יעביר באמצעות מיצגו ייפוי כוח חתום.
- 8.12. הפניה ליעוץ לגבי מילוי השאלונים והליך החקירה ניתן לקבל ביחידת היטלי סחר במשרד הכלכלה והתעשייה, אצל מר משה ילמה, המרכז את המידע ביחידה, טלפון: 02-6662624 או בדוא"ל: Moshe.Yelma@Economy.gov.il.
- 8.13. החלטה מקדמית תתקבל בתוך 60-90 ימים מיום החלטתי זו, או במועד מאוחר יותר הכל כאמור בחוק.
- 8.14. ממצאי החקירה יוגשו לוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה בהתאם לסעיף 32 לחוק.

בברכה,

דני טל

הממונה על היטלי סחר

מנהל מינהל יבוא