

Düzenlenmemiş Alanda Yer Alan Teknik Düzenlemelerin Türkiye İle Avrupa Birliği Arasında Bildirimi Yönetmeliği Taslağı

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam, Hukuki Dayanak, Tanımlar

Amaç

Madde 1 – (1) Bu Yönetmeliğin amacı, Türkiye ile Avrupa Birliği arasında teknik düzenlemelerin karşılıklı bildirimini temini, bu konuda yetkili kuruluşların yükümlülüklerinin belirlenmesi ve bilgi alışverişi yoluyla şeffaflık sağlanmasıdır.

Kapsam

Madde 2 – (1) Bu Yönetmelik, teknik düzenlemelerin Avrupa Birliği'ne bildirimine ve Avrupa Birliği'nden Türkiye'ye intikal eden teknik düzenleme bildirimlerinin yetkili kuruluşlara iletilmesine dair usul ve esasları düzenler.

(2) Bu Yönetmelik Avrupa Birliği'nin ortak bir düzenlemesine tabi olmayan veya ürünlere ilişkin bazı özelliklerin bu ortak düzenlemenin kapsamı dışında kalan düzenlenmemiş alanda yer alan ürünlere ilişkin teknik düzenlemeleri kapsar.

(3) Bu Yönetmelik Türkiye-Avrupa Birliği Ortaklık Konseyinin 1/95 sayılı Kararı neticesinde yürürlüğe giren Gümrük Birliğinin kapsamı dışında kalan ürünleri ve bu ürünlere ilişkin teknik düzenlemeleri kapsamaz.

(4) Bu Yönetmelik, ürünleri etkilemediği sürece, ürünlerin kullanımı sırasında başta işçiler olmak üzere kişilerin korunmasını sağlamak amacıyla hazırlanan mevzuattaki gerekli önlemleri kapsamaz.

Hukuki dayanak

MADDE 3 – (1) Bu Yönetmelik 05/03/2020 tarihli ve 7223 sayılı Ürün Güvenliği ve Teknik Düzenlemeler Kanununun 24 üncü maddesine ve 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 455 inci maddesine dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 4 – (1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında;

- a) Bakanlık: Ticaret Bakanlığını,
- b) Bildirim Sistemi: 9 Eylül 2015 tarihli ve 2015/1535 (AB) sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi kapsamında Üye Devletler ve Avrupa Komisyonu arasında kurulan ve Türkiye'nin de dahil olduğu teknik düzenlemeler bildirim sistemini,
- c) Bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullar: Teknik özelliklerden farklı olarak, koruma amacıyla, özellikle de tüketicilerin veya çevrenin korunması amacıyla, ürünün tabi tutulduğu, ürünün bileşimi, doğası veya pazarlanmasını önemli ölçüde etkileyebilecek kullanım, geri dönüşüm, tekrar kullanım veya bertarafı gibi ürünün piyasaya arz edildikten sonraki yaşam döngüsünü etkileyen diğer gerekleri,
- ç) Düzenlenmemiş alan: Avrupa Birliğinin ürünlere ilişkin ortak bir düzenlemesinin bulunmadığı veya ürünlere ilişkin bazı özelliklerin bu ortak düzenlemenin kapsamı dışında kaldığı alanı,

- d) Komisyon: Avrupa Komisyonunu,
- e) Taslak teknik düzenleme: Hazırlık aşamasında olan ve halen önemli değişikliklerin yapılabileceği, teknik düzenleme olarak yürürlüğe konmak amacıyla hazırlanmış, idari hükümler de dahil olmak üzere, teknik özellikleri veya bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşulları içeren metni,
- f) Teknik düzenleme: Bir ürünün pazarlanması ya da kullanılması kapsamında, fiilen ya da hükmen uyulması zorunlu olan, ilgili idari hükümler de dâhil olmak üzere, teknik özellikler ve bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullar ile bir ürünün imalatını, ithalatını, pazarlanmasını ya da kullanılmasını yasaklayan ve aşağıdaki unsurları kapsayan, 8'inci maddenin iki ila beşinci fıkrasındakiler hariç olmak üzere, idari hükümler ile mevzuatı,
- 1) Teknik özelliklere veya bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullara atıf yapan idari hükümler ve mevzuat ile teknik özelliklere veya bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullara atıf yapan ve uyulduğunda bahse konu idari hükümler ve mevzuata uygunluk varsayımı doğuran mesleki kod ve uygulama esaslarına atıf yapan idari hükümler ve mevzuat.
 - 2) Kamu alım ihalesi şartnameleri hariç olmak üzere, teknik özelliklere veya bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullara uygunluk sağlayan kamu kuruluşlarının taraf olduğu gönüllü anlaşmalar.
 - 3) Ulusal sosyal güvenlik sistemleri ile bağlantılı olan teknik özellikler ve bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullar hariç olmak üzere; teknik özelliklere, bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullara uygunluğu teşvik ederek ürünlerin tüketimini etkileyen mali ya da finansal tedbirlerle bağlantılı teknik özellikler veya bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullar
- g) Teknik özellikler: Bir belge içinde yer alan ve bir ürünün satışa sunulacağı ticari ismi, teknik terimleri, sembolleri, test edilmesi ve test yöntemleri, paketlenmesi, işaretlenmesi veya etiketlenmesi ile uygunluk değerlendirme işlemleri dahil olmak üzere ürünün kalite düzeyi, performansı, güvenlik veya boyutlarına dair taşınması gereken özellikleri, insanlar ile hayvanlar tarafından tüketilmesi amaçlanan ürünler ile tıbbi ürünlerin üretim yöntemleri ve süreçleri ile ürünlerin özelliklerini etkilemesi durumunda diğer ürünlerin üretim yöntemleri ve süreçleri,
- ğ) Ürün: Her türlü madde, müstahzar veya eşyayı,
- h) Üye Devletler: Avrupa Birliğine üye devletleri,

ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Teknik Düzenlemelerin Bildirimine İlişkin Usul ve Esaslar

Teknik düzenlemelerin bildirim usulü

Madde 5- (1) Yetkili kuruluşlar, teknik düzenlemeleri taslak aşamasında iken Bakanlık aracılığıyla Komisyona bildirir.

(2) Bildirim aşağıdaki unsurları içerir:

- a) Taslak teknik düzenlemenin tam metni.
- b) Teknik düzenlemenin yayımını gerekli kılan nedenlere ilişkin yetkili kuruluşlar tarafından hazırlanan bir gerekçe metni.
- c) Daha önce Komisyona bildirim yapılan teknik düzenlemelere ilişkin hükümler

hariç olmak üzere, teknik düzenlemenin amaç ve kapsamının değerlendirilmesi açısından gerekli olan ve teknik düzenleme ile doğrudan ilgili olan diğer mevzuata ilişkin hükümlerin yer aldığı bir metin.

ç) Taslak teknik düzenlemenin bir kimyasal maddenin, karışımın veya ürünün pazarlanmasını veya kullanımını kamu sağlığının veya tüketicilerin veya çevrenin korunması gerekçesiyle kısıtlamayı amaçladığı durumlarda ve mevcut olduğu hallerde ilgili kimyasal maddeye, karışıma, ürüne veya bilinen ve mevcut ikamelerine ilişkin verilerin bir özeti veya referansları, alınan tedbirlerin halk sağlığının, tüketicinin ve çevrenin korunması ile beklenen etkileri ile birlikte 23.06.2017 tarihli ve 30105 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kimyasalların Kaydı, Değerlendirilmesi, İzni ve Kısıtlanması Hakkına Yönetmelik Ek 15, 2 nci bölüm, paragraf 2.2.’nin ilgili kısmında öngörülen prensiplere göre uygun şekilde yürütülmüş risk analizi.

d) Bakanlık tarafından gerektiğinde talep edilecek bilgi ve belgeler.

(3) Daha önce bildirim yapılan bir teknik düzenlemenin kapsamını önemli ölçüde değiştiren, teknik düzenlemenin uygulanmasına ilişkin öngörülen süreyi kısaltan, yeni şartlar veya gereklilikler getiren veya mevcut gerekliliklerin daha kısıtlayıcı bir biçimde uygulanmasını öngören teknik düzenleme değişiklikleri de yeniden bildirim tabidir.

(4) Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrası kapsamında, yetkili kuruluşun standardizasyon kuruluşuna ilettiği teknik özellikler veya bir ürüne dair teknik düzenleme kapsamındaki standart hazırlanması talepleri, gerekçeleri ile birlikte taslak aşamasında Komisyona bildirilir.

(5) Bu Yönetmelik kapsamında bildirim tabi bir teknik düzenleme taslağının, başka bir mevzuat kapsamında Komisyona bildirim gerektiren hallerde, bu Yönetmelik kapsamı bildirim diğer bildirim ile birlikte yapılabilir. Böyle bir durumda, başka bir mevzuat kapsamında yapılan bildirimde, bu Yönetmelik hükümlerinin de yerine getirildiği açıkça belirtilir ve yetkili kuruluş bu Yönetmelik kapsamındaki bildirim diğer mevzuat kapsamındaki bildirim sırasında yerine getirildiği konusunda Bakanlığa bilgi verir. Bildirim konu taslak teknik düzenleme hakkında bu Yönetmelik çerçevesinde Komisyondan bir görüş alınmamış olması, diğer mevzuat kapsamında görüş alınmayacağı anlamına gelmez.

(6) Yetkili kuruluşlar tarafından aksi yönde açık bir talep iletilmediği müddetçe, teknik düzenleme taslaklarının bildirim esnasında sunulan bilgilerin gizliliği Bakanlık, Komisyon ve Üye Devletler tarafından gözetilmeyecektir. Yetkili kuruluşların bildirim kapsamında iletilen bilgilerin gizli tutulması yönünde bir talebi olması halinde, gizlilik talebi dayandığı gerekçeler ile birlikte desteklenerek Bakanlığa bildirilir.

(7) Bu Yönetmelik çerçevesinde yapılacak bildirimler kapsamında yetkili kuruluşlarca Bakanlığa iletilecek tüm taslak düzenleme, metin, bilgi ve belgeler Türkçe ve İngilizce olarak hazırlanır.

Yapılan bildirimle ilişkin bekleme süreleri

Madde 6- (1) Yetkili kuruluşlar tarafından Bakanlığa iletilen bildirimler, Bakanlık tarafından bildirim sistemi aracılığıyla Komisyona iletilir.

(2) Bildirim yapılan teknik düzenleme taslakları, Komisyon tarafından birinci fıkrada belirtilen bildirim sisteminde yayımlanır. Yetkili kuruluşlar, Komisyonun ve Üye Devletlerin taslak üzerinde yorum yapmalarına imkan tanımak amacıyla, taslağın bildirim sisteminde yayımlandığı tarihten başlamak üzere üç ay süresince taslağın yasalaşması yolundaki sevk işlemlerini erteler.

(3) İkinci fıkrada belirtilen üç aylık erteleme süresi içerisinde, Komisyonun veya Üye Devletlerin bildirim yapılan teknik düzenleme taslağı hakkında, taslağın Türkiye ile Avrupa

Birliği arasında malların serbest dolaşımını engelleyebilecek hükümler içerdiği yönünde bir yorum yaptığı durumlarda yetkili kuruluşlar,

a) 4  nc  maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin ikinci alt bendi kapsamındaki gönüllü anlaşmalar biçimindeki teknik düzenleme taslaklarının yasalaşması yolundaki sevk işlemlerini taslağın bildirim sisteminde yayımlandığı tarihten başlamak üzere dört ay erteler.

b) Diğer teknik düzenleme taslaklarının yasalaşması yolundaki sevk işlemlerini taslağın bildirim sisteminde yayımlandığı tarihten başlamak üzere altı ay erteler.

(4) İkinci fıkrada belirtilen  c aylık erteleme süresi içerisinde Komisyonun, bildirim yapılan taslakta düzenlenen hususlara ilişkin bir mevzuat hazırlığı içerisinde olduğunu veya Avrupa Parlamentosu ve Konseyi'ne sunulan bir taslak mevzuat  nerisi olduğuna dair kendi bulgusunu yetkili kuruluşa bildirmesi halinde, yetkili kuruluş taslağın yasalaşması yolundaki sevk işlemini taslağın bildirim sisteminde yayımlandığı tarihten başlamak üzere on iki ay erteler.

(5) Dördüncü fıkrada belirtilen on iki aylık erteleme süresi içerisinde, Avrupa Parlamentosu ve AB Konseyine sunulan taslak mevzuat  nerisi çerçevesinde, AB Konseyi'nin taslağın  stlenilmesine yönelik karar alması halinde erteleme süresi on sekiz aya kadar uzatılır.

(6) Dördüncü ve beşinci fıkrada belirtilen erteleme süreleri, aşağıdaki koşullar oluştuğunda uygulanmaz:

a) Komisyon'un artık bağlayıcı bir düzenleme teklifi veya yayımlama hazırlığı içerisinde olmadığını Bakanlık aracılığıyla yetkili kuruluşa bildirmesi.

b) Komisyon'un kendi taslağını ya da düzenleme teklifini geri çektiğini Bakanlık aracılığıyla yetkili kuruluşa bildirmesi.

c) Bir bağlayıcı düzenlemenin Avrupa Parlamentosu ve AB Konseyi ya da Komisyon tarafından kabul edilmesi.

(7) Bu madde kapsamında öngörülen erteleme süreleri, kamu sağlığı veya güvenliğinin, hayvanların veya bitkilerin korunmasıyla ilgili ciddi ve öngörülemez koşulların sebep olduğu acil müdahale gerektiren haller ile özellikle çocukların korunması gibi kamu politikasının gerektirdiği hallerde yetkili kuruluşların kısa bir süre içerisinde teknik düzenlemeler hazırlamak ve bu düzenlemeleri herhangi bir iştifa olmaksızın derhal yasalaştırmak zorunda oldukları durumlarda uygulanmaz.

(8) Yedinci fıkrada belirtilen hallerde yetkili kuruluşlar, Komisyona bildirilmek üzere Bakanlığa ilettikleri bildirimde alınan önlemlerin aciliyetiyle ilgili gerekçelerini belirtir.

Bildirim hakkında gelen yorumlar, taslakların nihai metinlerinin bildirimi ve yayımı

Madde 7- (1) Bildirimi yapılan taslaklar hakkında Komisyon ve/veya  ye Devletlerden alınan yorumlar Bakanlık tarafından yetkili kuruluşlara iletilir.

(2) Bildirimi yapılan teknik düzenleme taslakları hakkında  ye Devletler veya Komisyon tarafından yapılan yorumlar, yetkili kuruluşlar tarafından teknik düzenlemenin hazırlanması aşamasında mümkün olduğu  l de dikkate alınır.

(3) Daha önce bildirimi yapılan teknik düzenleme taslaklarının nihai metinleri gecikmeksizin Komisyon'a iletmek üzere Bakanlığa bildirilir.

(4) Yetkili kuruluşlar, bu Yönetmelik kapsamında bildirim tabi olan teknik düzenlemeleri yayımlarken, teknik düzenlemenin içinde bu Yönetmeliğe atıfta bulunarak Yönetmelik kapsamında bildirim işlemlerinin tamamlandığını belirtir.

Bildirime tabi teknik düzenlemelere ilişkin istisnalar

MADDE 8- (1) 5 inci maddenin ikinci fıkrası, teknik düzenlemelerin uluslararası bir standardın veya bir Avrupa Standardının tam metnini uyumlaştırması ve ilgili standarda ilişkin bilgilerin yeterli olması halinde uygulanmaz. Bu durumda bildirim yükümlülüğü kapsamında yalnızca taslağın uyumlaştırdığı ilgili standarda ilişkin bilgiler Komisyona bildirilmek üzere Bakanlığa iletilir.

(2) 5 inci ve 6 ncı maddeler, yetkili kuruluşların, teknik özelliklerin kabul edilmesiyle sonuçlanan Avrupa Birliği mevzuatına uyum sağlamak, ortak teknik özelliklerle ilgili kuralların kabul edilmesiyle sonuçlanan uluslararası anlaşmalardan kaynaklanan yükümlülükleri yerine getirmek, Avrupa Birliği mevzuatında öngörülen korunma önlemleri maddesini kullanmak, Genel Ürün Güvenliği Yönetmeliği'nin 9 uncu maddesi hükümlerini uygulamak veya Komisyonun talebi doğrultusunda ticaretin önündeki engellerin kaldırılması amacıyla teknik düzenlemeleri değiştirmek için yetkili kuruluşlar tarafından hazırlanan teknik düzenlemelere ve idari hükümlere veya gönüllü anlaşmalara uygulanmaz.

(3) 6 ncı madde, ürünlerin Türkiye ile Avrupa Birliği arasında serbest dolaşımını engellemedikleri sürece imalatı yasaklayan teknik düzenlemeler ile idari hükümlere uygulanmaz.

(4) 6 ncı maddenin dördüncü ila altıncı fıkraları, 4 üncü maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin ikinci alt bendinde belirtilen gönüllü anlaşmalara uygulanmaz.

(5) 6 ncı madde, 4 üncü maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin üçüncü alt bendinde belirtilen teknik özelliklere veya bir ürünün piyasaya arzından sonraki ömrünü etkileyen koşullara uygulanmaz.

Komisyon tarafından Türkiye'ye iletilen bildirimler

Madde 9- (1) Komisyon tarafından Türkiye'ye iletilen ve üye devletlerce hazırlanan teknik düzenleme taslakları, Bakanlık tarafından ilgili yetkili kuruluşlara iletilir. Yetkili kuruluşlar, bildirimlere ilişkin muhtemel yorumlarını, üye devletlerin taslaklarının yasalaşmasına yönelik sevk işlemlerini erteledikleri süre içerisinde Bakanlığa iletir.

(2) Komisyon tarafından Türkiye'ye iletilen bildirimlerden, 4 üncü maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin üçüncü alt bendinde belirtilen teknik düzenleme taslaklarına ilişkin olanları hakkında yetkili kuruluşlarca oluşturulacak muhtemel yorumlar, söz konusu teknik düzenleme taslağının mali ve finansal hususlarına yönelik olamaz. Bu yorumlar, teknik düzenleme taslağının yalnızca ticareti engelleyebilecek hükümleri hakkında yapılır.

(3) Yetkili kuruluşlar, Komisyon tarafından Türkiye'ye iletilen bildirimler hakkında yorum oluştururken özel sektörden gerçek veya tüzel kişilerin uzmanlığına başvurabilir. Ancak, bildirim sahibi üye devlet tarafından bildirim kapsamındaki bilgilerin gizli tutulmasının talep edildiği durumlarda, yetkili kuruluşlar, özel sektörden gerçek veya tüzel kişilerin uzmanlığına başvururken, bu yönde gerekli tüm önlemleri alır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Çeşitli Hükümler

Komite toplantılarına katılım

MADDE 10 – (1) Bakanlık, 9 Eylül 2015 tarihli ve 2015/1535 (AB) sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi' nin uygulanmasına ilişkin Komisyon bünyesinde gerçekleştirilen “Teknik Düzenlemeler Daimi Komitesi” toplantılarına katılım sağlar.

Avrupa Birliği mevzuatına uyum

MADDE 11 – (1) Bu Yönetmelik, 9 Eylül 2015 tarihli ve 2015/1535 (AB) sayılı

Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi dikkate alınarak Avrupa Birliği mevzuatına uyum çerçevesinde hazırlanmıştır.

Yetki

Madde 12 - (1) Bu Yönetmelikte belirtilen hususlara ilişkin tebliğler çıkarmaya, bildirimler ile yorumların hazırlanması ve iletilmesi ile ilgili usul ve esasları belirlemeye ve bu konuda gerekli talimatları vermeye, bildirimlerin her aşamasında gerekli görülecek değişiklikleri yapmaya ve önlemleri almaya Bakanlık yetkilidir.

Yürürlük

Madde 13 - (1) Bu Yönetmelik, yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 14 - (1) Bu Yönetmelik hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.